

## Kommunalpolitisk beretning for 2015.

I Forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2016 valgte SF sammen med Soc. og Enhedslisten at stå uden for budgettet. Det gjorde vi, fordi det borgerlige flertal ønskede at lave en "grønthøster" over budgettet på kr. 8,1 mio. i stedet for en skattestigning på kr. 16,1 mio. En sådan nedskæring kunne vi selvfølgelig ikke være med til, hvilket jeg vil komme tilbage til.

### Hovedpunkter i 2015 var:

1. Plejehjemsstruktur.
2. Udbud af fritvalg.
3. Skole og bibliotek i Aabybro.
4. Ungecenter Jammerbugt.
5. Ejendomsdrift – omstrukturering.
6. CO<sub>2</sub> regnskab.
7. Affalds- og Ressourceplan.
8. Vedr. prøveboring efter skifergas.
9. Åbne postlister.
10. Vision og planstrategi - Vi går efter forskellen.
11. Budget 2016.
12. Afslutning.

### 1. PLEJEHJEMSSTRUKTUR.

Strukturen på plejehjemsområdet har også i 2015 givet en lang og følelsesmæssig debat. Som jeg sagde sidste år, har der i flere år været et større antal plejehjemspladser end der har været brug for. Efter beslutningen om at lukke plejehjemmene i Biersted og V. Hjermitslev troede alle at vi havde den nødvendige kapacitet indtil det kommende friplejehjem i Brovst står færdig. Det viste sig hurtigt at det ikke holdt. Kort efter at de borger fra plejehjemmene i Biersted og V. Hjermitslev var placeret der hvor de ønskede, faldt ventelisterne meget voldsomt. Faktisk fladte de så meget, at vi i ca. 1 år ikke har haft nogen på den generelle venteliste. Det er selvfølgelig glædeligt, at de der har akut behov for en plejehjemsplads kan få det meget hurtigt, men det har også betydet at det har været svært at holde en belægningsprocent på over 90%, som er det der er udgangspunktet for budgetlægningen.

På den baggrund begyndte SSU at se på hvad der kunne gøres for at få en hensigtsmæssig belægning på vore plejehjem. Tre plejehjem kom i spil, det var Hune, Kaas og Birkelse. Som det mindste plejehjem faldt valget på Hune Plejehjem skulle lukkes. Som alle ved, var der ikke enighed om at lukke Hune plejehjem. DF stemte imod indstillingen fra SSU, og i kommunalbestyrelsen stemte Enhedslisten og to Venstre folk også mod indstillingen.

Beslutningen om at lukke Hune plejehjem har givet voldsomme protester. Der har fra en initiativgruppe været forsøgt at overtage plejehjemmet og oprettet friplejehjem. Hvis det var lykket, havde vi været nødt til igen at se på hvordan vi kunne tilpasse det samlede behov for plejehjem i Jammerbugt Kommune.

Mange tal har sviret i luften fra pårørende og Initiativgruppen, og det har været svært at forståelse for det materiale vi SSU har brugt som baggrund for vores beslutning. Det sidste møde der blev afholdt med initiativgruppen her i starten af februar, har dog givet forståelse for det grundlag, der er brugt til at træffe beslutning om lukningen af Hune Plejehjem. Alt tyder på, at sagen blev lukket med dette møde. Selvfølgelig er der utilfredshed med beslutningen, men der er nu ikke tvivl om at den er truffet på et korrekt grundlag.

## **2. UDBUD FRITVALGSOMRÅDET.**

Som alle måske husker, var det planen at der skulle laves et samlet udbud indeholdende hjemmeplejen og 2 plejehjem. Grunden til den model var volumen. Sådan gik det ikke. For at tilgodese lokale leverandører på hjemmeplejeområdet blev udbuddet delt i to udbud. Et omhandlende hjemmeplejen, og et der omhandler de to plejehjem. Jeg har her lavet en kort beskrivelse af indholdet af de to områder.

### **Vedr. udbud af drift af hjemmepleje**

Udbud på Fritvalg er gennemført efter en model, hvor der konkurreres på laveste pris ud fra nærmere definerede krav. Kravene vil bestå af Jammerbugt Kommunes kvalitetsstandarder samt supplerende krav. Udbuddets indhold omfatter praktisk hjælp og personlig pleje, modtagelse og håndtering af nødkald, delegerede sygeplejefaglige opgaver og rehabiliterende indsats. Den kommende private leverandør skal kunne levere både praktisk hjælp og personlig pleje. Borgeren skal have mulighed for at vælge én leverandør til at udføre praktisk hjælp og en anden til at udføre personlig pleje. Borgere, som har en privat leverandør ved indgåelse af kontrakterne, skal træffe et nyt leverandørvalg. Udbudsmodellen vil omfatte én privat vinder, hvor tilbudsgiveren med den næstlaveste pris gives mulighed for at tilbyde de samme timepriser som vinderen - og derved blive tildelt en kontrakt. Kontraktlængde er 3 år samt 1 års option på forlængelse. Kontrakterne skal indeholde en opsigelsesmulighed med et opsigelsesvarsel på 1 år ved udgangen af en måned.

### **Vedr. udbud af drift af plejecentre**

Efter at et flertal i august 2014 besluttede at to plejehjem skulle sendes i udbud, indgik dette i budgetaftalen for 2015. Her fremgår det, at der skal konkurrenceudsættes to plejecentre. Det blev besluttet, at udbuddet skulle omfatte Saltum Plejecenter og Solgården i Fjerritslev, og at Jammerbugt Kommune skulle afgive et bud (kontrolbud). Aftaleparterne er enige om, at en eventuel større besparelse end forudsat skal medgå til at forbedre driftsresultatet og at en eventuel mindre besparelse ikke medfører en forpligtigelse til at udmønte kompensierende besparelser. Såfremt den afsatte besparelse kan opnås gennem bedre arbejdstilrettelæggelse eller effektiviseringer i øvrigt, står det fortsat aftaleparterne frit at arbejde herfor.

Hvad angår plejehjemmene endte det med at Aleris vandt udbuddet og nu skal drive de to plejehjem de kommende 3 år samt option. Vi oplevede, at det kontrolbud der kom fra kommunen ikke var tilfredsstillende, og derfor ikke kunne bruges. Her tror jeg, at det arbejde der var lavet med kontrolbuddet ikke var professionelt nok.

Ser vi samlet på hele vort ældreområde er det ved at være noget af en babylonisk sammensætning. Hvad angår plejehjemmene har vi nu 4 kommunal drevet plejehjem, 2 drevet af Aleris efter udbud og 2 drevet af Danske Diakoner med driftsoverenskomst. Fra 2018 får vi så et friplejehjem i Brovst, hvilket at der så igen forsvinder 1 kommunalt plejehjem. I hjemmeplejen har vi nu 2 private firmaer der har de bedste opgaver (dag og

aften), medens kommunen har hele palletten, samtidig med at kommunen har forsyningspligten på hele området.

### **3. SKOLE OG BIBLIOTEK I AABYBRO.**

Både på "Grøns mark" og Kattedamsvej i Aabybro er skolebyggeriet rigtig godt i gang. Det ser ud til at den nye skole bliver færdig før tiden. Der har været bekymring om skole nu blev stor nok til at modtage de mange elever der kommer i Aabybro. Skolen er berammet til 4 spor, men der er brug for 5 spor for den årgang der startede op i 2015. Noget tyder dog på at de efterfølgende år vil elevtallet være af en sådan størrelse at der komme 3 til 4 spor.

For at imødegå det pres den nye skole udsættes for bliver en større del af den eksisterende skole bevaret. Den løsning der er fundet frem til er følgende:

Til folkebibliotek bruges der 670 m<sup>2</sup>, mediatek og omkringliggende lokaler. Folkebiblioteket har i dag i stueplan i nuværende rammer 726 m<sup>2</sup>. Der er en bedre anvendelsesmuligheder af de 670 m<sup>2</sup>, da de er bygget til bibliotek oprindeligt.

Bevarelse af yderligere 220 m<sup>2</sup>, som består af nuværende hjemkundskab, håndarbejde og depot, som grænser op til mediatek. Der vil med de ekstra 220 m<sup>2</sup> være forskellige muligheder for, at enten skolen kan anvende lokalerne til forskellige formål; biblioteket kan indrette lokalerne ud fra, hvordan man forventer fremtidens bibliotek skal være – herunder også lokaler, som appellerer til små og store børn i læringsøjemed og som kan anvendes til understøttelse af intentionerne i den nye folkeskolelov; lokalhistorisk arkiv kan evt. anvende nogle af de ekstra 220 m<sup>2</sup>, hvis ikke alle skal anvendes af skolen/biblioteket. Der er mulighed for at etablere separat indgang, hvis lokalerne skal anvendes af skolen, hvilket er nødvendigt grundet det "åbne" bibliotek. Bygningen vil arkitektonisk fremstå mere harmonisk med lokalerne for hjemkundskab og håndarbejde bevaret.

### **4. UNGECENTER JAMMERBUGT.**

Produktionsskolen har haft en meget omtumlet tilværelse. Fra starten af Jammerbugt Kommune var den en del af et samarbejde med Brønderslev Kommune. Senere har vi lavet vores egen produktionsskole i Jammerbugt Kommune. Skolen har desværre ikke haft den politiske bevågenhed der burde være for at vi kan give de unge mennesker, der har brug for denne hjælp de bedste betingelser. I øjeblikket har skolen til huse i den tidligere skole i Halvrømmen. Skal de blive der, er der ingen tvivl om, at skolen trænger til en renovering. Det har skole ikke selv økonomi til. Hvad der fremadrettet skal ske på området er svært at se, men frustrationerne har været så store at formanden, René Rosenkrans (A), trak sig tilbage i januar 2016.

Der er tale om en flytning af produktionsskolen til Aabybro. Ungecenter Jammerbugts bestyrelse udarbejder et oplæg til, hvordan Ungecenter Jammerbugt kan blive en del af ungemiljøet i Aabybro. Der etableres et tættere samarbejde mellem Ungeenheden i Jammerbugt Kommune, VUC og Ungecentret (produktionsskolen) med henblik på udvikling af tilbud, som matcher Jammerbugt Kommunes uddannelses- og aktiveringsstrategi.

Produktionsskolen er etableret som en selvejende institution med vedtægter, som godkendes af kommunalbestyrelsen. Ved godkendelse af vedtægterne skal kommunalbestyrelsen påse, at produktionsskolen råder over egnede lokaler, og at den kan påbegynde sin virksomhed på et realistisk økonomisk grundlag. Kommunen yder et fast grundtilskud til skolen. Produktionsskoler, som modtager grundtilskud, modtager desuden drifts- og bygningstilskud fra staten, såfremt skolen lever op til bestemte krav –

herunder en aktivitet på mindst 20 årselever pr. år. Staten yder desuden et særligt tilskud ud fra antallet af årselever. For hver elev, der udløser statstilskud, betaler elevernes hjemkommuner bidrag til staten. En produktionsskole er oprindeligt tænkt som et tilbud til unge, der ikke er parate til at gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse. I Jammerbugt Kommune er tilbuddet tænkt ind i tilbudsviften for ungeindsatsen som et godt tilbud, der samtidig er økonomisk attraktivt for kommunen, idet de unge ikke modtager uddannelseshjælp, når de deltager i tilbuddet.

## **5. EJENDOMSDRIFT – OMSTRUKTURERING.**

Efter lang tids tilløb er der nu vedtaget en ny organisering af de kommunale bygningers vedligeholdelse. Der har været nedsat en projektorganisationen som skulle komme med forslag til indførelse af en ny model for ejendomsdrift baseret på nogle få klynger og et ejendomscenter. Processen blev påbegyndt i september 2014, der har været en bred medarbejderinddragelse, hvor både MED-systemet, institutionsledere, administrative medarbejdere, serviceledere og servicepersonale har været inddraget. I den forbindelse har der været nedsat en arbejdsgruppe, der sammen med projektgruppen har kommet med en række forslag til den organisatoriske del af projektet. Derudover har været nedsat en arbejdsgruppe, der har stillet forslag om den økonomiske del af projektet. Der blev afholdt café-møde i december 2014, hvor den færdige rapport vedrørende den organisatoriske del, blev præsenteret for berørte og interesserede parter. Her blev der fra flere fagområder fremsagt ønske om, at rapporten ligeledes skulle indeholde den økonomiske del af ejendomsområdet. Således der kunne sendes et samlet beslutningsforslag til politisk behandling i høring. Den økonomiske del af projektet blev indarbejdet og fremlagt på et nyt café-møde for berørte og interesserede parter i april 2015. Fælles ejendomsdrift har til formål at sikre den økonomiske-, faglige-, og miljømæssige mest effektive drift med lokal forankring i 4 klynger og et fælles ejendomscenter. Ejendomsdriften vil have til opgave at drifte og vedligeholde alle Jammerbugt Kommunes ejendomme. Som udgangspunkt skal alle de opgaver, der løses i dag også fremadrettet løses af den nye organisation. Dette skal ske ved, at der opbygges en professionel organisation, hvor kompetencer inden for feltet er et nøglebegreb.

## **6. CO<sub>2</sub> REGNSKAB.**

Det er nu 7. år, at Jammerbugt Kommune har udarbejdet et CO<sub>2</sub> regnskab. CO<sub>2</sub>-regnskabet viser, at der fra 2013 til 2014 er sket et lille fald på 0,3 %. Jammerbugt Kommune har siden 2008 (basisåret) mindsket CO<sub>2</sub>-udledningen med 15,8 % dvs. at vi holder aftalen med DN. Som aftalen lyder på, indekseres, skulle Jammerbugt Kommune mindst have sparet 11,4 % siden basisåret.

Resultatet er ikke tilfredsstillende. Sammenligner vi med sidste år kan vi se, at der ikke er et reelt fald, men en stigning. Sidste år sagde tallene nemlig et fald på 16% siden basisåret. Så hvordan udregningen kan ende på et lille fald på 0,3% kan jeg ikke forklare. Derfor skal vi stadig arbejde for større gennemsigtighed i udregningerne så det bliver lettere at se et rigtigt resultat.

## **7. AFFALDS- OG RESSOURCEPLAN 2014-2024**

På renovations området kommer der til at ske mærkbar ændringer for borgerne. Vi vil i de kommende år komme til at lave mere kildesortering af plastik, metal, pap og papir, biomasse og lidt brændbart.

Dagrenovationsordningen ændres, så alle (med undtagelse af bymidter) får tømt hver anden uge, og således at organisk affald skal indsamles til bioforgasning, når afsætningsmuligheden er på plads. Der indføres en ordning for genbrugsmaterialer fra dagrenovation, og den nuværende papirordning indgår som en del af den nye genbrugsordning. Storskraldsordningen ændres, så afhentningen af storskrald skal bestilles. Sommerhuse skal sikres affalds- og genbrugsordninger med henblik på øget genanvendelse. Ordningen for glas og flasker i bobler bliver optimeret. Vi øger satsning på kommunikation, dialog og undervisning omkring affaldshåndtering med fokus på kommunale institutioner, børn/unge i særdeleshed, og borgerne i almindelighed. Det er allerede besluttet, at der skal øget fokus på korrekt sortering af affald, der afleveres på genbrugspladserne. Samlet set forventes det, at initiativerne vil flytte ca. 3.800 tons af husholdningernes affald fra forbrænding til genanvendelse. De nye affaldsordninger vil give en miljøfordel på 13.200 tons CO<sub>2</sub> i forhold til 8.400 tons CO<sub>2</sub> i de nuværende ordninger.

#### **8. VEDR. PRØVEBORING EFTER SKIFTERGAS.**

Sidste forår var der en stor bekymring angående prøveboring efter skifergas. I den forbindelse fremsendte SF forslag til kommunalbestyrelsen om, at Kommunalbestyrelsen skulle sende en skrivelse til Miljøministeren om at forhindre fremtidige prøveboringer og indvinding af skifergas i Jammerbugt Kommune. Den nuværende tilladelse glæder indtil juni 2016.

Alle i kommunalbestyrelsen delte vores bekymring, men var ikke indstillet på at sende en skrivelse på det tidspunkt, juni 2015. Efter afstemning blev afgørelsen udsat til efter at der havde været afholdt et møde med folk fra Energistyrelsen. Dette møde blev afholdt i august. Efterfølgende fik vi i kommunalbestyrelsen en fornyet drøftelse af situationen og opnåede enighed om at vi nu skulle sende en bekymringsskrivelse til Energi-, Forsynings- og Klimaministeren der klart tilkendegav at det ikke er tilfredsstillende at kommunerne ikke har været inddraget i en beslutningsproces der kan have store konsekvenser for samfundet.

Vi skal stadig være vågne og klar til at gribe ind hvis der, mod forventning, skulle igangsættes nye undersøgelser. Senest har vi læst at der flere steder har været jordskælv efter skifergasboringer.

#### **9. FORSLAG TIL INDFØRELSE AF ÅBNE POSTLISTER.**

Ved kommunesammenlægningen var det tidligere Brovst Kommune den eneste kommune der havde åbne postlister. Derfor blev det besluttet at vente med åbne postlister i Jammerbugt Kommune til et senere tidspunkt. I forbindelse med vedtagelsen af kommunikationspolitik i 2006 vedtog den daværende kommunalbestyrelse, at der inden udgang af 2007 skulle gennemføres åbne postlister.

Da der ikke er sket noget på dette område siden, valgte vi i foråret 2015 at genfremlægge vort ønske om åbne postlister. Debatten viste, at der ikke var et ønske i kommunalbestyrelsen om at det er en god ide med åbne postlister. Spørgsmålet blev dog fremsendt som et af forslagene til budget 2016. Her var SF det eneste parti der fastholdt at der skulle afsættes økonomi til en sådan opgave.

Vi må nok sige, at kommer der ikke lovgivning på dette område, får vi aldrig åbne postlister i Jammerbugt Kommune.

#### **10. VISION OG PLANSTRATEGI - VI GÅR EFTER FORSKELLEN.**

Jammerbugt Kommunes skal have en nye vision, planstrategi og strategi for bæredygtig udvikling. Den kommer ud under overskriften "Vi går efter forskellen". I første halvdel af hver valgperiode skal der fremsættes en planstrategi og en strategi for bæredygtig udvikling. I 2015 har der været sat en proces i gang i kommunalbestyrelsen, direktion og strategisk chefforum i forhold til at revidere kommunens vision fra 2006 og sætte retning for de kommende års indsatser for planstrategi og strategi for bæredygtig udvikling. Der har været stort fokus på at tage afsæt i de muligheder og udnytte de styrker vi har med den geografi, størrelse og kreativitet vi besidder. Det har været et stort ønske at kunne formulere en ny vision, der med få temaer eller slogans kunne udfoldes til en planstrategi, der med nogle andre ord end de hidtidige kunne sætte retning for kommunalbestyrelsen og den kommunale organisations arbejde i de kommende år. Det har ført til en tekst med overordnet vision med følgende ordlyd: "Vi går efter forskellen. Jammerbugt myldrer af mennesker og virksomheder, der gør en forskel. Mangfoldigheden blomstrer og skaber dynamik, tryghed og frihed til et rigt og sundt liv. Jammerbugt Kommune baner hellere end gerne vejen for nye aktiviteter i alle dele af kommunen. På forskellig måde." Der er desuden formuleret tre temaer under overskrifterne: "Mere i gang flere i gang", "Dit gode liv" og "Vi gør det på jammerbugtsk". Det har været et ønske at komme frem til temaer, som var tværgående og som hver især berører mere end ét udvalg, én forvaltning og ét politikområde. Det første tema handler om at få mere i gang alle steder, ikke bare inden for virksomheder, men også i foreningslivet, i lokalsamfundene, på uddannelsesområdet og i organisationen. Det andet tema sætter fokus på det enkelte menneske, det individuelle, mens det sidste tema i højere grad sætter fokus på at arbejde i fællesskaber, sammen med andre - i hele verden. Der er også formuleret et fjerde tema, som går på tværs af alle de foregående temaer, i forhold til at kunne se udviklingen i et længere tidsperspektiv, og dette tema opfylder kommunens forpligtigelse til at formulere en lokal strategi for bæredygtig udvikling. Samlet set præsenteres nu en ny vision og en strategi, der både er meget overordnet og tværgående, men som også inden for hvert område signalerer en retning for, hvordan vi som kommune i samarbejde med andre kan udvikle os og understøtte igangværende og nye initiativer. Visionen er enkel og kort, og egnet til at kunne præsenteres bredt i hele den kommunale organisation og de råd, nævn og bestyrelser, som Jammerbugt Kommune er en del af. Strategien er tænkt som inspirator for de kommende politikker, strategier og programmer, som udvalg og samarbejdsaktører sætter i gang med kommunal deltagelse på et eller andet niveau. Endelig skal strategien være udgangspunkt for et mere konkret handlingskatalog, som kan involvere mange flere og som udfolder vision og strategi til konkrete initiativer og handlinger - ligesom den fysiske planlægning på en række områder tænkes ændret ved revision af kommuneplanen i 2017.

## **11. BUDGET 2016.**

Som nævnt i indledningen valgte SF ikke at være med i budgettet for 2016. Vi var langt henne i budgetprocessen klar til at gå ind og tage et medansvar for de besparelser der var nødvendige for at få den samlede økonomi til at hænge sammen. I budgetfasen blev der enighed om, at søge Indenrigsministeren om tilladelse til at sætte skatten op med 0,3% i 2016.

Svaret fik vi dagen før budgetseminariet. Jammerbugt Kommune fik tilladelse til at hæve skatten med 0,3%, hvilket kunne forbedre indtægterne med kr. 16,3 mio.

Vi var derfor meget overrasket over at de borgerlige sagde nej til denne mulighed og i stedet valgte at lave yderligere besparelser på 0,5%. En besparelse efter den såkaldte "grønthøster" metode.

I forbindelse med sidste års budget (budget 2015) fik SF en ikke uvæsentligt tekst med om økologiske fødevarer i kommunale køkkener. Her er vi ikke nået langt endnu, men sagen er ikke afsluttet, og jeg har fået lovning på et temamøde om emnet her i forår. Ingen tvivl om, at det bliver svært at få flertallet til at forstå nødvendigheden af at vi også i Jammerbugt Kommune sadler om på dette område. Men vi opgiver ikke uden kamp!

## **12. AFSLUTNING.**

Som ene medlem kan man ikke være med over alt, derfor er det også dejligt når andre vil gå ind og være med til at se, hvad der er på dagsordenen i de forskellige udvalg, og dermed få sager der kan have vores interesse frem i lyset. Her ud over oplever vi stigende "lukkede dagsordner" der gør det umuligt for offentligheden at følge med i hvad der behandles i udvalg. Denne lukkethed fremkommer fordi mere og mere bliver "markedsgjort". Betingelserne er tilstede for at SF kan være godt rustet, når det næste kommunalvalg kommer i november 2017!

Erik Ingerslev  
Gruppeformand for SF's  
Byrådsgruppe.